

Distr.: General
4 October 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря об осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2277 (2016) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня представить доклад о ходе выполнения обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона[1]. В нем освещаются события, связанные с укреплением мира и безопасности в восточной части Демократической Республики Конго и в районе Великих озер и имевшие место в период до 20 сентября 2016 года.

II. Основные события

A. Политические события и события в сфере безопасности

2. Продолжались усилия по нейтрализации вооруженных групп, действующих в восточной части Демократической Республики Конго, в частности Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР) и Альянса демократических сил (АДС). При поддержке со стороны Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) 23 мая Вооруженные силы Демократической Республики Конго (ВСДРК) возобновили боевые действия против ДСОР. При поддержке МООНСДРК про-

[1] В настоящем документе под странами региона подразумеваются 13 стран, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, а именно: Ангола, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Замбия, Кения, Конго, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Судан, Уганда, Центральноафриканская Республика, Южная Африка и Южный Судан. Кроме того, в роли свидетелей/гарантов Рамочного соглашения выступают следующие четыре межправительственные организации: Африканский союз, Международная конференция по району Великих озер, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Организация Объединенных Наций.

16-16749 (R) 051016 051016





должались наступательные действия ВСДРК против АДС и связанных с ним группировок в районе Бени в Северном Киву. К сожалению, эти действия не предотвратили зверства АДС в районе Бени, совершенные 13 и 14 августа. Фактически, жестокие нападения АДС на гражданское население продолжаются, поскольку этой вооруженной группировке удалось сохранить способность совершать кровопролитные нападения, несмотря на постоянные усилия конголезской армии и МООНСДРК по сокращению ее численности и района ее деятельности. Предпринимались также меры по ликвидации некоторых лагерей Патриотического фронта сопротивления в Итури (ПФСИ).

3. Был достигнут значительный прогресс в осуществлении Найробийской декларации правительством Демократической Республики Конго и бывшим Движением 23 марта. Усилия моего Специального посланника совместно с представителями гарантов Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве подробно излагаются в разделе IV ниже.

4. На политическом фронте процессы диалога в Бурунди и Демократической Республике Конго пока не дали существенных результатов. Дополнительная информация о поддержке процессов диалога содержится в разделе IV ниже, посвященном деятельности моего Специального посланника. Ситуация в Южном Судане несколько улучшилось после возвращения и назначения Риека Машара первым вице-президентом в апреле 2016 года. Это улучшение было недолгим, поскольку с 7 по 11 июля Народно-освободительная армия Судана и Народно-освободительная армия Судана в оппозиции возобновили боевые действия в Джубе и ее окрестностях. Эти столкновения привели к многочисленным жертвам, в том числе среди гражданского населения. Более подробная информация о положении в стране и предпринимаемых в настоящее время усилиях по урегулированию кризиса содержится в моем последнем докладе по Южному Судану (S/2016/552).

5. После переизбрания в феврале президент Уганды Йовери Мусевени был приведен к присяге 12 мая. Лидер оппозиции Кизза Бесидже был арестован и обвинен в измене за организацию пародии на церемонию инаугурации президента. Его освободили в июле.

6. В Замбии, несмотря на проведение мирных выборов 11 августа, в ходе избирательной кампании отмечалась значительная напряженность. 15 августа избирательная комиссия Замбии объявила о том, что Эдгар Лунгу, действующий президент и кандидат от правящей партии Патриотический фронт, одержал победу на выборах над его ближайшим соперником Хакаинде Хичилемой от оппозиционной Объединенной партии за национальное развитие.

7. В период с 11 по 14 июня в Луанде, Ангола, под председательством президента Анголы Жозе Эдуарду душ Сантуша состоялась шестая очередная встреча на высшем уровне глав государств и правительств Международной конференции по району Великих озер по теме «Ускорение эффективного осуществления Пакта о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер и его протоколов в целях усиления демократии и стабильности в районе Великих озер». Мой Специальный посланник выступил на встрече на высшем уровне и предшествовавших ей заседаниях на уровне министров. На встрече на высшем уровне новым Исполнительным секретарем и руководителем секре-

тариата МКРВО был назначен Захари Мубури-Муиту (Кения). Участники встречи также призвали Организацию Объединенных Наций снять эмбарго на поставки оружия в отношении Центральноафриканской Республики, призвали все стороны политического процесса в Демократической Республике Конго принять участие в политическом диалоге и вновь заявили о своей полной поддержке посредника от Африканского союза Эдема Коджо. Кроме того, руководители приветствовали возобновление в Аруше, Объединенная Республика Танзания, работы национальной комиссии по межбурундийскому диалогу под руководством Восточноафриканского сообщества и призвали правительство Бурунди и оппозицию взять на себя обязательства в отношении этого процесса. Они также предложили Бурунди и Руанде урегулировать свои разногласия с помощью дипломатических средств и приняли к сведению готовность президента Анголы оказать помощь обеим странам в этой связи.

8. Руководители, присутствовавшие на саммите, приветствовали соглашение между президентами Демократической Республики Конго, Уганды, Кении и Объединенной Республики Танзания о создании совместного механизма последующей деятельности по устранению растущей угрозы со стороны АДС и заявили о своей поддержке этого соглашения. Что касается ДСОР, то участника саммита настоятельно призвали Организацию Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны ускорить процесс репатриации в Руанду или переселение в третьи страны за пределами этого региона сдавшихся комбатантов ДСОР, которые находятся в лагерях расквартирования в Демократической Республике Конго. Участники саммита одобрили деятельность, осуществляемую представителями гарантов Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве в отношении нейтрализации негативных сил, и рекомендовали поддерживать взаимодействие с правительством Демократической Республики Конго и бывшим Движением 23 марта.

B. Гуманитарная ситуация

9. Как отмечалось в моем предыдущем докладе (S/2016/232), приток беженцев из Бурунди в Демократическую Республику Конго, Объединенную Республику Танзания, Руанду, и Уганду в период с апреля 2015 года по-прежнему вызывает обеспокоенность и требует принятия срочных мер. Несмотря на усилия гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров в связи с чрезвычайным положением беженцев в регионе, некоторые потребности остаются неудовлетворенными. Для оказания надлежащей помощи беженцам необходимы значительные ресурсы.

10. В Демократической Республике Конго, особенно в восточной части страны, сохраняется весьма сложная гуманитарная ситуация. Продолжение деятельности вооруженных групп и отмечающийся рост межобщинной напряженности привели к перемещению 367 000 человек в первой половине 2016 года, в результате чего общая численность перемещенных лиц по всей стране достигла 1,7 миллиона человек. Восточные провинции также принимают большинство беженцев из соседних стран, в общей сложности 388 000 человек, главным образом из Бурунди, Руанды, Центральноафриканской Республики и Южного Судана. Кроме того в 7 из 26 провинций страны наблюдалось распростра-

нение эпидемии желтой лихорадки. Продолжающаяся эпидемия холеры также затрагивает население, главным образом в восточных провинциях и вдоль реки Конго.

11. В Бурунди политическая нестабильность и отсутствие безопасности во все большей степени подрывают средства к существованию населения, в частности в Бужумбуре. В этой связи растут гуманитарные потребности: 550 000 человек испытывают острую нехватку продовольствия, 1,1 миллиона человек нуждаются в защите и медицинском обслуживании и 200 000 детей нуждаются в образовательных услугах. За период с января 2016 года около 5 миллионов человек заболели малярией, что более чем в два раза превышает показатель 2015 года. Кроме того, более 286 000 бурундийцев бежали в соседние страны, и, по оценкам, приблизительно 108 500 бурундийцев находятся на положении внутренне перемещенных лиц.

12. Продолжается приток беженцев в Уганду, в том числе растет число прибывших из Южного Судана. В Уганду ежедневно прибывает в среднем от 1000 до 2000 беженцев из Южного Судана или свыше 30 000 человек в месяц, что больше общего притока южно-суданских беженцев в первом квартале 2016 года в количестве 24 000 человек. По состоянию на 31 июля 42 процента из всех 568 400 беженцев в Уганде прибыли из Южного Судана.

C. Права человека и сотрудничество в правоохранительной области

13. Во всем регионе отмечались нарушения международного гуманитарного права и прав человека. Эти нарушения включали преднамеренные нападения на гражданское население и активистов в области прав человека, сексуальное насилие, насильственные исчезновения, произвольные аресты и задержания, и вербовку детей в вооруженные группы. Нарушения международных гуманитарных норм и принципов ставят под угрозу охрану и безопасность общин, гуманитарных работников и уязвимых групп гражданского населения в затронутых районах. Например, в Бурунди, Демократической Республике Конго, Замбии и Южном Судане поступали сообщения о насилии и нарушениях прав человека в контексте политического диалога, мирных процессов и выборов. Такие инциденты требуют дополнительного внимания и действий, направленных на защиту основных прав всех участников политических процессов.

III. Осуществление Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве

A. Обязательства Демократической Республики Конго

14. Подробная информация об осуществлении национальных обязательств Демократической Республики Конго содержится в моих докладах о МООНСДРК от 28 июня 2016 года (S/2016/579) и 30 сентября 2016 года (S/2016/833).

B. Обязательства региона

15. Усилия подписавших соглашение сторон по выполнению своих региональных обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве привели к неоднозначным результатам, в частности, в отношении обязательств, касающихся невмешательства во внутренние дела соседних стран; уважения суверенитета и территориальной целостности соседних государств; и уважения законной обеспокоенности безопасностью и интересов соседних государств. В то время как Демократическая Республика Конго, Руанда и Уганда провели отдельные встречи высокого уровня с целью решения вопросов, представляющих взаимный интерес, и совершенствования двустороннего сотрудничества, отношения между Бурунди и Руандой испортились в связи с претензиями и встречными исками по поводу присутствия большого числа бурундийских беженцев в Руанде. В ходе встречи министров иностранных дел, состоявшейся 12 июня в Луанде, в рамках подготовки к шестой очередной встрече на высшем уровне МКРВО, Бурунди вновь обратилась с просьбой о том, чтобы поручить Расширенному механизму совместного контроля МКРВО провести проверку сообщений о вербовке молодежи в ряды бурундийских вооруженных групп в лагерях для беженцев в Руанде. Эти утверждения и просьба были отклонены Руандой, которая заявила, что не заинтересована в дестабилизации положения в Бурунди, и предложила рассмотреть этот вопрос в двустороннем порядке.

16. Другие случаи, связанные с трансграничными нарушениями в регионе, были успешно переданы на рассмотрение Расширенному механизму совместного контроля. Среди этих случаев был трагический инцидент на озере Альберт 21 мая с участием морских сил Демократической Республики Конго и угандийской полиции. Три угандийских полицейских были убиты и один был ранен в ходе перестрелки между двумя сторонами. К сожалению, Механизм не может расследовать этот инцидент в связи с нехваткой средств и материально-технического обеспечения.

17. Несмотря на вышесказанное, лидеры Демократической Республики Конго, Руанды и Уганды продолжали укреплять сотрудничество и улучшать свои отношения. Например, 4 августа президент Демократической Республики Конго Жозеф Кабила посетил президента Уганды. Два руководителя, в частности, обсудили вопросы безопасности, включая пути активизации борьбы с АДС. Они договорились о совместном плане ведения разведки и обеспечения безопасности для борьбы с повстанческими группами, действующими вдоль их общей границы. Кроме того, президент Демократической Республики Конго и президент Руанды Поль Кагаме встретились в ходе двадцать седьмого саммита Африканского союза, состоявшегося в Кигали в июле, а затем 12 августа в Гисеньи, Руанда. В ходе встречи в Гисеньи они договорились укреплять двустороннее сотрудничество посредством стимулирования трансграничной торговли и производства энергии за счет использования метана из озера Киву. Два президента договорились также о необходимости создания механизма обмена информацией для укрепления безопасности вдоль их общей границы.

18. Был также достигнут прогресс в связи с обязательством региона содействовать отправлению правосудия на основе сотрудничества правоохранительных органов. Например, в марте конголезские власти репатриировали руандийца Ладисласа Нтаганзву, который был объявлен в розыск в связи с его ролью в геноциде 1994 года в Руанде. Подписавшие соглашение правительства также проявляют растущий интерес к привлечению партнеров к обмену информацией и опытом по сложным юридическим вопросам, касающимся сотрудничества в правоохранительной области.

C. Международные обязательства

19. 21 марта Совет Безопасности провел открытые прения по теме «Поддержание международного мира и безопасности: предотвращение и разрешение конфликтов в районе Великих озер» под председательством министра иностранных дел Анголы Жорже Шикоти. В этой связи я приступил к реализации Региональной стратегической рамочной программы Организации Объединенных Наций для района Великих озер на 2016–2017 годы в поддержку осуществления Рамочной программы мира, безопасности и сотрудничества. Я также просил моего Специального посланника взаимодействовать с Региональной группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и страновыми представителями учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в целях содействия осуществлению Рамочной программы и укрепления взаимосвязи между миром и развитием в регионе.

20. 4 мая мой Специальный посланник принял участие в совещании Международной контактной группы по району Великих озер в Стокгольме. Он поделился своими соображениями о том, как международное сообщество может поддержать текущий политический диалог при посредничестве Африканского союза в Демократической Республике Конго. Участники выразили обеспокоенность по поводу сужающегося политического пространства, сообщений о нарушениях прав человека и арестах представителей оппозиции. Что касается диалога по Бурунди, то Контактная группа высоко оценила усилия посредника от Восточноафриканского сообщества бывшего президента Объединенной Республики Танзания Бенджамина Мкапы по возобновлению переговоров. Участники обязались поддерживать этот процесс и подчеркнули, что Арушское соглашение о мире и примирении в Бурунди по-прежнему имеет решающее значение для обеспечения мира и стабильности в этой стране.

21. 20 июня Канцелярия моего Специального посланника, Германское агентство по международному сотрудничеству, МКРВО и делегация Европейского союза в Бурунди провели встречу в Бужумбуре с целью обсудить завершение подготовки регионального проекта Европейского союза стоимостью 10 млн. евро, осуществление которого намечено на период 2017–2020 годов. Этот проект будет содействовать осуществлению Рамочной программы мира, безопасности и сотрудничества и Пакта МКРВО 2006 года о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер в пяти областях: управление природными ресурсами; Расширенный механизм совместного контроля; разоружение, демобилизация, реинтеграция, репатриация и расселение: со-

трудничество в правоохранительной области; и укрепление потенциала секретариата МКРВО.

D. Надзорные механизмы Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве

22. В целях повышения ответственности подписавших соглашение государств правительство Замбии провело у себя тринадцатое заседание Комитета технической поддержки Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, которое состоялось в Лусаке 13 мая. На этом заседании был проведен обзор прогресса, достигнутого в осуществлении национальных, региональных и международных обязательств, и было рекомендовано провести оценку осуществления Рамочного соглашения.

23. На шестой очередной встрече на высшем уровне МКРВО, состоявшейся 14 июня в Луанде, мой Специальный посланник представил обновленную информацию об усилиях гарантов по укреплению руководящих органов Рамочного соглашения и повышению ответственности подписавших его государств за процесс осуществления. Участники саммита одобрили выдвинутые рекомендации, в частности, об отказе от увязки проведения совещаний Регионального механизма надзора с Генеральной Ассамблей и саммитом Африканского союза и о проведении ежегодных совещаний Механизма в подписавших соглашение государствах на основе ротации. Такое изменение призвано обеспечить большую целенаправленность заседаний и повысить эффективность процесса принятия решений в рамках Механизма. Ожидается, что следующее заседание Механизма состоится в Луанде 26 октября 2016 года.

IV. Деятельность моего Специального посланника

24. Мой Специальный посланник продолжал оказывать добрые услуги с целью способствовать нейтрализации негативных сил, действующих в восточной части Демократической Республики Конго. Он также продолжал поддерживать процесс диалога в стране и усилия по содействию осуществлению Найробийской декларации и поощрению демократических процессов в регионе. Кроме того, он и его Канцелярия предприняли ряд инициатив, направленных на содействие укреплению роли женщин, молодежи и гражданского общества, содействие долговременному решению проблем беженцев, содействие отправлению правосудия посредством сотрудничества между правоохранительными органами и содействие экономическому развитию в регионе.

A. Осуществление Найробийской декларации

25. В период с 25 по 29 апреля мой Специальный посланник возглавил группу представителей гарантов Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, посетивших Демократическую Республику Конго, Руанду и Уганду с целью вовлечения сторон в осуществление Найробийской декларации.

26. В Руанде и Уганде делегация настоятельно призвала руководителей бывшего Движения 23 марта выполнить свои обязательства и приступить к процессу добровольной репатриации. Она также призвала назначенного координатора бывшего Движения 23 марта принять участие в предстоящих заседаниях учрежденного правительством Демократической Республики Конго Национального надзорного механизма, которые намечено провести в Киншасе. Гаранты заручились необходимыми заверениями, особенно со стороны конголезских властей, о том, что делегатов бывшего Движения 23 марта не будут арестовывать или запугивать во время их пребывания в Киншасе.

27. Благодаря этим усилиям в Киншасе 27 и 28 мая и 27 и 28 июня состоялись две совместные встречи между представителями правительства и делегации бывшего Движения 23 марта под руководством ее координатора Дезире Рвигемы. Ход выполнения всех положений в Найробийской декларации был рассмотрен на майской встрече. На этой же встрече должностные лица министерства иностранных дел, министерства внутренних дел и конголезские разведывательные службы обсудили ход осуществления Найробийской декларации с бывшим Движением 23 марта. Участники поделились своими взглядами на пути преодоления сохраняющихся проблем, в том числе в отношении амнистии, освобождения задержанных участников бывшего Движения 23 марта, преобразования бывшего Движения 23 марта в политическую партию, программы разоружения, демобилизации, реинтеграции, репатриации и расселения или репатриации участников бывшего Движения 23 марта, по-прежнему удерживаемых в Руанде и Уганде. В ходе встречи на экспертном уровне, состоявшейся в июне, гаранты призвали Национальный надзорный механизм и представителей бывшего Движения 23 марта поддерживать прямые каналы связи в целях содействия обмену информацией и организации будущих встреч.

28. Фракция бывшего Движения 23 марта в Руанде, возглавляемая епископом Жан-Мари Рунигой, 30 мая была зарегистрирована в Демократической Республике Конго в качестве политической партии под названием «Альянс на благо людей». В ответ на это развитие событий на основе коммюнике, опубликованного 2 июня в Кампале, Бертран Бисимва, политический лидер бывшего Движения 23 марта, который подписал Найробийскую декларацию, заявил, что никакого решения о преобразовании движения в политическую партию пока не принято.

B. Нейтрализация негативных сил

29. 23–26 мая мой Специальный посланник и представители других гарантов совершили поездки в Гому, Мавиви и Эрингети (территория Бени); Каньябайонга и Ниамилима (территория Рутшуру) и Муниги (территория Ньирагонго) в Северном Киву в восточной части Демократической Республики Конго. Эти поездки были направлены на то, чтобы оценить прогресс и основные проблемы в процессе нейтрализации негативных сил, разработать рекомендации по укреплению политических мер и мер в области безопасности в поддержку их нейтрализации, в том числе меры по пресечению их незаконной экономической деятельности, изучить пути ускорения репатриации разоруженных бывших комбатантов ДСОР в Руанду и продемонстрировать солидарность с мест-

ным населением, пострадавшим от негативных сил. Делегация привлекла широкий круг заинтересованных сторон, включая государственных должностных лиц, представителей МООНСДРК, Расширенного механизма совместного контроля и общин и бывших комбатантов.

30. В ходе встречи делегации с губернатором Северного Киву Жюльеном Палуку последний отметил усилия, предпринимаемые ВСДРК при поддержке МООНСДРК по ликвидации негативных сил. Он обратился с просьбой предоставить данные, собираемые беспилотными летательными аппаратами МООНСДРК, в распоряжение правительства Демократической Республики Конго в целях активизации операций против негативных сил. Губернатор отметил рост напряженности в отношениях между общинами нанде и хуту и последствия такой напряженности для долгосрочной стабильности в регионе. Он также заявил, что борьба против ДСОР в настоящее время осложняется тем, что комбатанты ДСОР, как утверждается, пользуются убежищем и поддержкой проруандийских беженцев хуту в лагерях для внутренне перемещенных лиц. Он призвал активизировать усилия по биометрической регистрации руандийских беженцев.

31. Делегация выразила соболезнования населению в Эрингети и Бени в связи с серией жестоких нападений со стороны АДС. Она выразила признательность ВСДРК за руководство борьбой с негативными силами в сложных условиях и вновь заявила о настоятельной необходимости активизировать совместные операции с МООНСДРК. Она настоятельно призвала местное население к сотрудничеству с ВСДРК и МООНСДРК посредством передачи информации о деятельности АДС. Обращаясь к бывшим комбатантам ДСОР, которые сдались в декабре 2014 года, но которые возражают против репатриации в Руанду, делегация настоятельно призывала их к сотрудничеству без каких-либо предварительных условий. Она заверила этих бывших комбатантов в готовности международного сообщества поддержать их репатриацию в безопасных и достойных условиях.

32. 30 мая мой Специальный посланник посетил Луанду с однодневным визитом с целью провести раздельные консультации с министром обороны Анголы Жоау Мануэл Лоуренсу и министром иностранных дел. В ходе встречи с министром обороны мой Специальный посланник представил обновленную информацию об инициативах гарантов, направленных на ликвидацию негативных сил. Он также обратил внимание министра на сложное финансовое положение Расширенного механизма совместного контроля. Мой Специальный посланник и министр иностранных дел обсудили ход политического диалога в Бурунди и Демократической Республике Конго и пути повышения ответственности государств, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве.

33. В ходе шестой очередной встречи МКРВО на высшем уровне мой Специальный посланник и президент Анголы обменялись мнениями о проблемах нейтрализации негативных сил. Президент приветствовал совместный подход, принятый представителями гарантов, и заявил, что его страна готова принять у себя следующее заседание Регионального механизма надзора.

34. 20 июня мой Специальный посланник посетил Браззавиль для встречи с президентом Конго Дени Сассу-Нгессо. Они обсудили проблемы, связанные с негативными силами, процессами диалога в Бурунди и Демократической Республике Конго, и путями содействия полному осуществлению Рамочной программы мира, безопасности и сотрудничества. Президент заявил, что его страна готова принять у себя заседание Регионального механизма надзора в 2017 году.

35. Опираясь на итоги шестой очередной встречи на высшем уровне, мой Специальный посланник и его Канцелярия и секретариат МКРВО организовали встречу министров обороны отдельных государств — членов МКРВО и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), состоявшуюся 20 июля в Найроби. Встреча проходила под председательством министра обороны Анголы, действующего в качестве Председателя Комитета министров обороны МКРВО. Министры обороны и старшие представители Анголы, Бурунди, Демократической Республики Конго, Мозамбика, Объединенной Республики Танзания, Руанды, Уганды и Южной Африки приняли участие в этом заседании вместе с моим Специальным посланником, командующим силами МООНСДРК, Исполнительным секретарем МКРВО и должностными лицами Африканского союза и САДК .

36. Министры поручили начальникам генеральных штабов государств — членов МКРВО и САДК, принимавших участие во встрече, посетить пострадавшие районы в восточной части Демократической Республики Конго, в частности, лагеря, принимающие бывших комбатантов. Они также поручили им получить консультации в бригаде оперативного вмешательства МООНСДРК и у должностных лиц Демократической Республики Конго в отношении путей укрепления операций против негативных сил. Они также призвали секретариат МКРВО оперативно создать согласованный на предыдущей встрече на высшем уровне совместный контрольный механизм высокого уровня по борьбе с вербовкой АДС в регионе. Другие рекомендации включали призыв к разведывательным службам государств, непосредственно затронутых деятельностью негативных сил в восточной части Демократической Республики Конго, укрепить координацию и обмен информацией.

37. Кроме того, министры призвали другие государства — члены МКРВО и САДК рассмотреть вопрос о предоставлении войск в состав МООНСДРК или ее бригады оперативного вмешательства, с тем чтобы активизировать операции против негативных сил. Они отметили важность применения комплексного подхода к ликвидации негативных сил, при котором сочетаются меры военного и невоенного характера. В этой связи участники встречи подчеркнули необходимость активизации разъяснительной и коммуникационной деятельности с целью содействовать продолжению процесса сдачи комбатантов.

38. Министры рекомендовали моему Специальному посланнику и Исполнительному секретарю МКРВО созвать заседание, посвященное незаконной эксплуатации и торговле природными ресурсами со стороны вооруженных группировок. В этой связи участники встречи отметили необходимость выявления государств, корпораций и отдельных лиц, которые получают выгоду от незаконной экономической деятельности негативных сил, и введения против них

санкций в соответствии с режимами санкций Организации Объединенных Наций.

39. 2 сентября министры обороны Анголы, Демократической Республики Конго, Кении, Объединенной Республики Танзания и Уганды встретились в Кампале в целях борьбы с растущей угрозой со стороны АДС. На этой встрече была представлена МООНСДРК. Министры подчеркнули важную роль, которую должны играть такие структуры МКРВО, как Расширенный механизм совместного контроля и Объединенный центр обработки разведывательных данных. Они также приняли решение создать совместный механизм последующей деятельности, который будет расположен в районе Касесе, Уганда, и утвердили его круг ведения. Было также решено, что рабочая группа экспертов проведет свое заседание в Киншасе 11 и 12 октября для подготовки бюджета этого механизма и разработки концепции операций. Министры также рекомендовали проводить операции против АДС одновременно во всех затронутых государствах.

40. Министры рекомендовали правительству Демократической Республики Конго и ее Национальной комиссии по делам беженцев ускорить биометрическую регистрацию руандийских беженцев в восточной части Демократической Республики Конго при поддержке со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Они настоятельно призвали моего Специального посланника и Исполнительного секретаря МКРВО содействовать ускорению добровольной репатриации беженцев, в том числе в рамках существующих трехсторонних соглашений.

C. Оказание поддержки процессам диалога в Демократической Республике Конго и в странах региона

41. В соответствии с резолюциями 2211 (2015) и 2277 (2016) Совета Безопасности мой Специальный посланник выступал за диалог в целях содействия проведению в регионе своевременных, мирных и заслуживающих доверия выборов.

42. Вместе с моим Специальным представителем и главой МООНСДРК мой Специальный посланник продолжал прилагать усилия в целях укрепления доверия к текущему политическому диалогу в Демократической Республике Конго. 30 апреля мой Специальный посланник и мой Специальный представитель встретились с представителями правящей коалиции и основных оппозиционных партий, а именно Союза за демократию и социальный прогресс (СДСП), «Движущими силами оппозиции» и Группой семи политических партий. Целью этих консультаций было оценить, какие позиции стороны занимают по отношению к диалогу и что международное сообщество может сделать в целях содействия всеохватному процессу, ведущему к мирным и заслуживающим доверия выборам.

43. 4 июля мой Специальный посланник и мой Специальный представитель совершили поездку в Аддис-Абебу для консультаций с комиссаром Африканского союза по вопросам мира и безопасности Смаилом Шерги, посредником Африканского союза и другими партнерами. По итогам этих консультаций для

оказания содействия посреднику была учреждена международная группа поддержки. В ее состав входят представители Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Международной организации франкоязычных стран, МКРВО и САДК. Кроме того, была достигнута договоренность о том, что Организация Объединенных Наций и Международная организация франкоязычных стран для оказания помощи посреднику прикомандируют к нему экспертов.

44. По итогам первого заседания международной группы поддержки мой Специальный посланник, комиссар Африканского союза и директор-распорядитель подразделения по Африке Европейской внешнеполитической службы Кун Верваке собрались 9 июля в Брюсселе для встречи с членами Комитета старейшин оппозиционной коалиции «Объединение социально-политических сил Демократической Республики Конго за перемены», председателем которой является лидер СДСП Этьен Чисекеди.

45. На этом совещании лидеры оппозиции вновь заявили о своем отказе от диалога, который предлагает правительство, однако подчеркнули свою приверженность диалогу, проведение которого предусматривается Советом Безопасности. Они в принципе согласились приступить к диалогу вскоре после конца июля. Вместе с тем они поставили ряд предварительных условий для своего участия, в особенности удовлетворение правительством их требования о принятии мер укрепления доверия, таких как освобождение политических заключенных, и прекращение того, что они считают судебным преследованием представителей оппозиции. Кроме того, они настаивали на том, чтобы международная группа поддержки играла в диалоге более активную роль. На отдельной встрече с моим Специальным посланником в Брюсселе 8 июля лидер оппозиции Моиз Катумби также приветствовал активное участие в диалоге международной группы поддержки и повторил призыв оппозиции к проведению диалога в соответствии с Конституцией Демократической Республики Конго и резолюцией 2277 (2016) Совета Безопасности.

46. Посредник Африканского союза при поддержке немногочисленной группы экспертов продолжал консультации с целью завершить подготовительные мероприятия и приступить к диалогу. 24 июля Объединение выпустило заявление об отказе от сотрудничества с г-ном Коджо в качестве посредника, обвинив его в предвзятости. В целях ослабления напряженности и преодоления трудностей, возникших в этом процессе, 2–5 августа мой Специальный посланник и другие члены международной группы поддержки посетили Киншасу с целью провести консультации со сторонами и посредником.

47. В ходе этих консультаций выяснилось, что стороны разошлись в своих взглядах на диалог. Представители правящей коалиции напомнили о взаимодействии правительства с оппозицией, в особенности о его широких консультациях с ведущей оппозиционной партией СДСП. Кроме того, правительство выступило с критикой Объединения за его отказ от сотрудничества с посредником Африканского союза и настоятельно призвало последнего немедленно созвать подготовительный комитет для проведения диалога. Со своей стороны лидеры Объединения вновь заявили, что будут участвовать в диалоге лишь при условии выполнения своих требований, а именно требований об освобождении политических заключенных, прекращении судебного преследования предста-

вителей оппозиции и предоставлении группе поддержки более значимой посреднической роли в диалоге. Вместе с тем некоторые лидеры оппозиции заявили о своей готовности сотрудничать с г-ном Коджо как с посредником, если остальные требования, выдвинутые Объединением, будут удовлетворены.

48. Международная группа поддержки выразила признательность правительству за его решение от 22 июля об освобождении некоторых политических заключенных. Она особо подчеркнула, что для создания благоприятных условий для проведения диалога потребуются дополнительные меры укрепления доверия. Группа обратилась к оппозиционным партиям с настоятельным призывом присоединиться к диалогу со всей серьезностью и подтвердила, что поддерживает посредника Африканского союза. Несмотря на эти усилия, 4 августа г-н Чисекеди проинформировал группу поддержки о том, что решение Объединения об отказе от сотрудничества с посредником «отмене не подлежит».

49. 19 августа правительство объявило об освобождении 24 из 26 политических заключенных, имена и фамилии которых были представлены оппозицией. По словам министра юстиции Алексиса Тамбве Муамбы, эта мера была принята с целью ослабить напряженность в отношениях с оппозицией. 20 августа посредник Африканского союза опубликовал коммюнике, в котором пригласил ряд представителей политических партий и гражданского общества на первое заседание подготовительного комитета, которое должно было состояться 23 августа. В соответствии со своей позицией Объединение отказалось принять участие в этом заседании и призвало провести в тот же день всеобщую забастовку.

50. 7–15 сентября мой Специальный посланник совершил поездку в Демократическую Республику Конго и присоединился к другим членам международной группы поддержки, прилагавшим усилия в целях содействия национальному диалогу, который начался 1 сентября в Киншасе и в котором участвовало 285 человек, представлявших правящую коалицию, часть оппозиции, гражданское общество и католическую церковь. По итогам двух недель интенсивных переговоров участники согласовали порядок выборов и приняли решение одновременно провести президентские, парламентские и провинциальные выборы. Кроме того, они договорились одновременно с президентскими, парламентскими и провинциальными выборами провести выборы в местные органы власти при условии, что для этого будут ресурсы.

51. Участники также договорились о полном обновлении списков избирателей, и ряд делегатов указали на необходимость надлежащим образом профинансировать мероприятия, которые будут осуществляться в рамках избирательного цикла. Министр юстиции, исполнявший от имени правящей коалиции обязанности сопредседателя в рамках диалога, заявил, что мероприятия избирательного цикла в полной мере профинансирует правительство, а оппозиция обратилась с просьбой о международной финансовой поддержке. Неразрешенными остались другие спорные вопросы, включая вопросы о продолжении правления президента после истечения его нынешнего, последнего срока полномочий и о роли парламента в ходе предполагаемого переходного перехода. Когда члены международной группы поддержки находились в Киншасе, они продолжали убеждать старших должностных лиц Объединения присоединить-

ся к диалогу. Несмотря на эти усилия, Объединение не изменило своего решения не участвовать в переговорах.

52. 19 и 20 сентября участники диалога столкнулись с серьезными трудностями, поскольку в эти дни в ходе демонстраций, организованных некоторыми оппозиционными партиями, началось применение насилия, а в результате столкновений между полицией и демонстрантами погибли десятки людей.

53. 12 сентября мой Специальный посланник встретился с президентом Конго в Браззавиле по его просьбе. Президент настоятельно призвал международную группу поддержки помочь сторонам найти решение путем переговоров и выступил за принятие дополнительных мер укрепления доверия. Ранее, 6 сентября, мой Специальный посланник встретился с комиссаром Африканского союза по вопросам мира и безопасности в Аддис-Абебе в целях дальнейшей координации усилий Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Кроме того, 16 сентября в Брюсселе он встретился со своими коллегами — посланниками и представителями по району Великих озер.

54. Кризис, разразившийся в Бурунди после президентских выборов в 2015 году, продолжался. 21 мая мой Специальный посланник принял участие в возобновлении межбурундийского диалога в Аруше, Объединенная Республика Танзания. На этой встрече присутствовали представители правительства Бурунди, политических партий и организаций гражданского общества. Кроме того, на ней присутствовали мой Специальный советник и старшие должностные лица Бельгии и Соединенных Штатов Америки, а также Африканского союза и Европейского союза. После церемонии открытия состоялись консультации между посредником Восточноафриканского сообщества и сторонами, которые продолжались четыре дня.

55. После этого совещания посредник Восточноафриканского сообщества совершил 10 июня поездку в Брюссель с целью провести консультации с представителями оппозиционной коалиции «Национальный совет за соблюдение Арушского соглашения о мире и примирении в Бурунди и восстановление верховенства права». Посреднику удалось добиться возобновления диалога между сторонами 12 июля в Аруше. Однако переговоры зашли в тупик, поскольку правительство Бурунди выступило против участия в них деятелей оппозиции, которые, по его мнению, были замешаны в попытке совершения государственного переворота против президента Пьера Нкурунзизы в мае 2015 года.

56. Мой Специальный посланник воспользовался предоставившейся в связи с его поездкой в Бужумбуру 10–11 августа возможностью для проведения консультаций с секретариатом МКРВО и Отделением связи Организации Объединенных Наций при Африканском союзе с целью передать послания о процессе диалога. Во время отдельных визитов вежливости к первому вице-президенту Гастону Синдимво и министру иностранных дел Алену Ньямитве мой Специальный посланник рекомендовал правительству в полной мере участвовать в диалоге и оказать поддержку посреднику Восточноафриканского сообщества. Он также призвал Бурунди к улучшению отношений с Руандой. Он принял к сведению обеспокоенность правительства, в том числе обеспокоенность по поводу трудностей, связанных с организацией диалога, и вновь заявил о готовности Организации Объединенных Наций продолжать оказывать содействие в этом процессе. 8 сентября посредник выступил перед главами государств и

правительств на семнадцатом внеочередном саммите Восточноафриканского сообщества, состоявшемся в Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания. Саммит одобрил рекомендации посредника и поручил Совету министров выделить средства на процесс диалога.

D. Содействие региональной экономической интеграции

57. В рамках последующей деятельности по итогам конференции по вопросам инвестиций частного сектора, состоявшейся 24 и 25 февраля в Киншасе, мой Специальный посланник продолжал консультации с региональными лидерами и деловыми кругами для обсуждения дальнейших шагов. 16 мая он исполнял обязанности председателя на пятом совещании руководящего комитета этой конференции, состоявшемся в этот день в Найроби. Участники приняли решение организовывать в будущем конференции на темы, интересующие инвесторов, а также на темы, касающиеся потребностей региона и выводов конференции по вопросам инвестиций частного сектора. Кроме того, было принято решение о том, что роль инициатора мероприятий, осуществляемых в рамках последующей деятельности, должен играть форум МКРВО по вопросам частного сектора. 20 мая группа сотрудников моего Специального посланника встретилась с должностными лицами Совета по развитию Руанды в Кигали для предварительного обсуждения организации в рамках последующей деятельности еще одной конференции по вопросам инвестиций, которую будет принимать у себя в стране правительство Руанды.

E. Сотрудничество с региональными партнерами

58. 16–18 апреля мой Специальный посланник участвовал в совещании Региональной группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Дакаре для обсуждения вопроса об осуществлении Региональных стратегических рамок Организации Объединенных Наций для района Великих озер на период 2016–2017 годов, принятых Советом Безопасности к сведению 26 марта. В этой связи он подчеркнул необходимость того, чтобы структурные подразделения Организации Объединенных Наций добивались усиления кумулятивного эффекта от своей деятельности и совместно осуществляли инициативы трансграничного характера в целях устранения коренных причин конфликта в регионе. Кроме того, мой Специальный посланник призвал региональных координаторов и директоров направить имеющиеся ресурсы на осуществление Рамок и учредить трансграничный целевой фонд для получения взносов от доноров.

59. 16 мая мой Специальный посланник совершил поездку в Рим, чтобы принять участие в первой итальянско-африканской конференции на уровне министров. На этой встрече участникам высокого уровня была предоставлена возможность обсудить вопросы, представляющие общий интерес, такие как борьба с насильственным экстремизмом, а также экономическая, социальная и экологическая устойчивость.

60. 28 июня — 1 июля мой Специальный посланник участвовал в семинарах экспертов по району Великих озер, организованных правительством Швейцарии в Женеве. В них приняли участие в том числе 11 специальных посланни-

ков и старших должностных лиц, представлявших правительства различных стран, а именно Бельгии, Китая, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Швейцарии и Швеции, и различные учреждения, а именно Африканский союз, Европейский союз и Международную организацию франкоязычных стран. Участники обсудили роль, которую играют специальные посланники, а также операционные и политические проблемы, с которыми они сталкиваются при осуществлении своих мандатов. Кроме того, они отметили необходимость выработки общего понимания проблем и возможностей, определения общих целей и согласования мер в поддержку региональных усилий. Они также подчеркнули необходимость укрепления сотрудничества между специальными посланниками и представителями.

F. Содействие женским и молодежным организациям и организациям гражданского общества

61. Мой Специальный посланник продолжал взаимодействовать с партнерами в целях защиты интересов женщин в регионе. Он созвал второе очное совещание консультативного совета Женской платформы для Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, которое состоялось 21 марта в Нью-Йорке. Совместно с моим Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и специальным посланником председателя Африканского союза по вопросу о женщинах, мире и безопасности он разработал план укрепления Женской платформы.

62. 11–12 июля мой Специальный посланник созвал в Гоме, Демократическая Республика Конго, совещание для оценки успехов, достигнутых Женской платформой в деле оказания помощи женщинам на низовом уровне в рамках осуществления инициатив по выдаче финансовых субсидий, наращиванию потенциала и расширению прав и возможностей. Участники обсудили вопрос о том, каким образом активизировать участие женщин в урегулировании конфликтов и в миростроительстве во исполнение резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Кроме того, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин организовала учебное занятие в целях наращивания потенциала по вопросам разработки политики, урегулирования конфликтов и анализа опыта, накопленного в ходе участия женщин в миростроительстве. Участники приняли заявление, в котором подчеркивается тяжелое положение женщин и девочек в регионе, а также настоятельная необходимость в политике и мерах, направленных на обеспечение прочного мира, безопасности и развития.

G. Содействие в поиске долгосрочных решений проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц

63. Мой Специальный посланник и сотрудники его Канцелярии продолжали совместно с УВКБ, Всемирным банком и другими партнерами прилагать усилия в целях поиска таких решений проблем давно покинувших свои дома вынужденных переселенцев, которые сохраняют достоинство перемещенных лиц

и предоставляют им более широкие возможности, обеспечивая при этом более активную поддержку принимающему населению. Канцелярия моего Специального посланника выступила в качестве одного из организаторов двухдневного практикума, состоявшегося 6 и 7 июня в Найроби, по вопросу об интеграции на местном уровне как решении проблем перемещенных лиц. Государственные должностные лица Бурунди, Демократической Республики Конго, Замбии, Руанды, Объединенной Республики Танзания и Уганды, каждая из которых принимает у себя значительное число вынужденных переселенцев, обменялись мнениями и опытом по вопросу об интеграции на местном уровне как решении проблем перемещенных лиц, давно покинувших свои дома. На совещании подтвердилось, что в регионе и за его пределами растет интерес к поиску новаторских решений проблем миллионов перемещенных лиц в районе Великих озер.

H. Сотрудничество в судебной сфере и борьба с безнаказанностью

64. В целях укрепления сотрудничества в судебной сфере и решения проблемы безнаказанности в регионе мой Специальный посланник, его Канцелярия и секретариат МКРВО организовали 19 и 20 апреля в Найроби двухдневную конференцию. Участники совещания исходили из растущего понимания необходимости регионального сотрудничества в судебной сфере для борьбы с безнаказанностью, ведение которой является одним из важнейших обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве. Руководители прокуратур и следственных органов из Бурунди, Демократической Республики Конго, Замбии, Кении, Руанды, Судана, Уганды, Центральноафриканской Республики и Южного Судана впервые встретились для того, чтобы рассмотреть вопрос о препятствиях, стоящих на пути сотрудничества в судебной сфере в регионе. Эксперты выработали практические рекомендации относительно сотрудничества в судебной сфере и борьбы с различными преступлениями, включая сексуальное и гендерное насилие, терроризм и преступления, связанные с незаконной эксплуатацией природных ресурсов.

65. 7–9 июля при содействии моего Специального посланника и сотрудников его Канцелярии в Энтеббе, Уганда, под эгидой регионального учебного центра МКРВО по вопросам борьбы с сексуальным и гендерным насилием состоялось совещание, в котором приняли участие более 40 экспертов. На совещании присутствовали эксперты и должностные лица из стран региона, а также из Гвинеи-Бисау, Либерии, Мадагаскара, Мали и Чада. В конце совещания были приняты рекомендации по улучшению защиты жертв и обеспечению оперативного привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении актов сексуального и гендерного насилия.

V. Замечания и рекомендации

66. Я с удовлетворением отмечаю, что усилия сторон, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, по активизации его осуществления принесли обнадеживающие результаты.

67. Я по-прежнему глубоко обеспокоен политической напряженностью, сопряженной с избирательным процессом в Демократической Республике Конго. Я вновь призываю всех конголезских субъектов проявить максимальную сдержанность и принять участие в диалоге при посредничестве Африканского союза. Я высоко оцениваю работу, проделанную международной группой поддержки на настоящий момент и призываю ее продолжать оказание добрых услуг в поддержку всеохватного политического диалога.

68. Продолжающееся присутствие вооруженных групп в восточной части Демократической Республики Конго остается одним из основных препятствий на пути к установлению прочного мира и безопасности в регионе. Я высоко ценю ВСДРК за их огромные жертвы в борьбе с вооруженными группами. Я также приветствую шаги, предпринятые гарантами Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве в целях нейтрализации вооруженных групп и репатриации бывших комбатантов.

69. Активизация вербовки боевиков со стороны АДС, а также недавние массовые убийства, которые, по сообщениям, совершила эта группа, могут свидетельствовать о притоке средств в эту группу извне или о ее связях с иностранными террористическими или криминальными организациями. Я призываю президентов Демократической Республики Конго, Кении, Объединенной Республики Танзания и Уганды учредить согласованный механизм принятия последующих мер для борьбы с угрозой, возникающей из-за активной вербовки боевиков указанной группой. В регионе, в котором численность молодежи быстро растет, возможности вооруженных групп по вовлечению молодежи в криминальные, экстремистские и террористические объединения безотлагательно необходимо уменьшить.

70. В меня вселяют надежду итоги совещания министров обороны, состоявшегося 20 июля в Найроби. Участие в этом совещании начальников генеральных штабов в целях обсуждения способов усиления операций против вооруженных групп, по всей вероятности, приведет к положительному результату. Я также поддерживаю рекомендацию, в которой содержится призыв в соответствии с режимами санкций Организации Объединенных Наций выявить и подвергнуть санкциям государства, компании и отдельных лиц, извлекающих выгоду из незаконной экономической деятельности. Кроме того, я с нетерпением ожидаю проведения совещания по вопросам незаконной эксплуатации природных ресурсов деструктивными силами, которое поручено организовать моему Специальному посланнику и исполнительному секретарю Международной конференции по району Великих озер.

71. Я приветствую улучшение отношений между Демократической Республикой Конго, Руандой и Угандой. Я высоко оцениваю недавние шаги в целях укрепления двусторонних отношений между тремя странами, в частности в областях безопасности и экономического сотрудничества. Я надеюсь, что недавнее сближение между этими странами предвещает восстановление доверия и стабильности в регионе.

72. Я высоко оцениваю то, что государства региона приняли у себя значительное число беженцев и удовлетворяют их потребности. Я приветствую инициативы, которые позволяют правительствам заниматься совместным поиском долгосрочных решений в целях преодоления кризиса, вызванного вынужден-

ным перемещением людей в регионе. Я призываю международное сообщество, а также региональные и субрегиональные организации поддержать эти усилия.

73. Как показала работа моего Специального посланника и представителей других гарантов, Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве по-прежнему оправдывает возлагавшиеся на него ожидания, несмотря на проблемы, с которыми сталкивается регион. Чтобы мой Специальный посланник оказывал действенную поддержку подписавшим Соглашение сторонам в деле выполнения их обязательств, его Канцелярии следует предоставить надлежащие ресурсы. Необходимость надлежащего материально-технического обеспечения Канцелярии моего Специального посланника подчеркивалась во время недавнего стратегического обзора его мандата, который был проведен во исполнение резолюции 2277 (2016) Совета Безопасности. Я призываю Совет Безопасности одобрить рекомендации, вынесенные по итогам стратегического обзора, которые я препроводил отдельно.

74. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному посланнику и сотрудникам его Канцелярии за их постоянные усилия в целях содействия выполнению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. Я призываю Совет Безопасности и международное сообщество продолжать оказывать помощь подписавшим Рамочное соглашение государствам в их усилиях по выполнению взятых на себя обязательств.